

Mateusz Morawiecki
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

zwracamy się do Pana Ministra, jako organizacji świadczące darmowe poradnictwo prawne i księgowo w ramach programu „Stołeczne Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych”, o przedstawienie jednoznacznej interpretacji dotyczącej konsekwencji prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i rozchodów przez organizacje pozarządowe. W związku z wprowadzeniem możliwości stosowania przez organizacje pozarządowe uproszczonych zasad prowadzenia księgowości pojawiły się trzy podstawowe pytania na które ani Ustawa o rachunkowości ani Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego nie odpowiadają jednoznacznie:

1. Czy organizacja prowadząca uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów opisaną w art. 10a ustawy o działalności pożytku publicznego będzie mogła ubiegać się o środki publiczne, a jeśli tak, to w jaki sposób ma spełnić wymóg księgowego wyodrębniania projektów z takich środków finansowanych (przepis Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie art. 16 pkt 5)? Wzór określony w załączniku 1 „Zestawienie przychodów i kosztów” w Rozporządzeniu nie przewiduje takiego wyodrębniania. Czy w związku z tym:
 - a. organizacja korzystająca z uproszczenia nie może korzystać z dotacji ze środków publicznych, a zapis dotyczący dotacji w art. 10a Ustawy o działalności pożytku publicznego dotyczy dotacji pochodzących ze środków innych niż publiczne
 - b. organizacja korzystająca z uproszczenia może korzystać ze środków publicznych a wtedy:
 - i. może sama modyfikować tabele z Rozporządzenia Ministra Finansów, dodając nowej kolumny/wiersze
 - ii. obowiązek wyodrębnienia będzie oznaczał obowiązek prowadzenia dodatkowego zestawienia do poszczególnych dotacji np. wg. tabel będących częścią wzoru sprawozdania z wykonania zadania publicznego określonego w Rozporządzeniu MPiPS z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania
2. Czy organizacja prowadząca odpłatną działalność pożytku publicznego może prowadzić uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów, gdy Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 10 pkt 1) wymaga księgowego wyodrębnienia takiej działalności? Czy w związku z tym:
 - . organizacja korzystająca z uproszczenia nie może prowadzić działalności odpłatnej a zapisy Ustawy o działalności pożytku art. 10a pkt. 4b należy zmienić

a. organizacja korzystająca z uproszczenia może prowadzić działalność odpłatną a zapis z Ustawy o działalności pożytku (wyodrębnienie (...) z zastrzeżeniem przepisów o rachunkowości) należy traktować jako obligatoryjny jedynie dla organizacji prowadzących pełną księgowość. Jeśli tak, jakie konsekwencje będzie dla niej miało ewentualne zaistnienie sytuacji opisanej w art. 9.1 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj. niezamierzone pojawienie się zysku na tej działalności skutkujące uznaniem jej za działalność gospodarczą?

3. Czy organizacja, która w ustawowym terminie do końca stycznia zgłosi chęć prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i rozchodów będzie mogła w danym roku obrotowym ubiegać się o status organizacji pożytku publicznego lub rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej? Jeśli tak, czy będzie musiała w trakcie trwania roku obrotowego przejść na pełną księgowość?

Uproszczenie zasad prowadzenia księgowości jest realizacją postulatów organizacji i zostało przez nie życzliwie przyjęte, jako organizacje świadczące poradnictwo księgowe otrzymujemy od nich mnóstwo konkretnych i bardzo szczegółowych pytań, na które odpowiedzi nie znajdujemy niestety ani w ustawie, ani w rozporządzeniu. Decyzja o przyjęciu takiej czy innej formy prowadzenia księgowości ma dla organizacji daleko idące konsekwencje, naszą rolą jest uświadamiać je rzetelnie przedstawiając plusy i minusy każdego rozwiązania.

Trzy najważniejsze, przedstawione przez nas - pytania jakie mają organizacje pozarządowe i my – osoby udzielające im nieodpłatnego wsparcia wymagają bardzo pilnej i jednoznacznej interpretacji Ministerstwa, która mogłaby być upubliczniona i którą można by rozesłać do wszystkich zainteresowanych. Pierwszy z przedstawionych przez nas problemów dotyka nie tylko sektora pozarządowego ale również administracji publicznej (zarówno na poziomie ministerstw i agencji centralnych jak i samorządów), która zleca organizacjom realizację zadań publicznych.

Z poważaniem

Katarzyna Sadło

Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego

W imieniu Stołecznego Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych

do wiadomości:

Rada Działalności Pożytku Publicznego

Departament Pożytku Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej